

***Администрация***

***Великоархангельского сельского поселения***

***Бутурлиновского муниципального района***

***Воронежской области***

***ПОСТАНОВЛЕНИЕ***

от 30.11.2021 г. № 51

с. Великоархангельское

**«Об утверждении Программы профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при**

**осуществлении муниципального контроля в**

**сфере благоустройства на территории**

**Великоархангельского сельского поселения**

**Бутурлиновского муниципального района»**

## На основании Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Уставом администрация Великоархангельского сельского поселения:

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области» (далее – Программа), согласно приложения к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике муниципальных правовых актов Великоархангельского сельского поселения и разместить на официальном сайте администрации Великоархангельского сельского поселения в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

Глава Великоархангельского

сельского поселения О.В. Моклякова

Приложение

к Постановлению Администрации

Великоархангельского сельского поселения

от 30.11.2021г № 51

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Великоархангельского сельского поселения**

1.Общие положения

1.1. На территории Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства:

1.2. Функции муниципального контроля осуществляет — администрация Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района.

1.2. В соответствии с действующим законодательством, муниципальный контроль осуществляется в форме проведения внеплановых проверок соблюдения на территории Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района, согласно нормативно правовых актов Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района (далее – сельское поселение).

1.3. Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению требований в сфере благоустройства подконтрольными субъектами на территории Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района, являются:

а) не сформировано понимание исполнения требований в сфере благоустройства у подконтрольных субъектов;

б) необходимость дополнительного информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения требований в сфере благоустройства;

в) не создана система обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения требований правил благоустройства, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

1.4. Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) требований установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии сними нормативными правовыми актами в сфере благоустройства сельского поселения в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 26.12.2008 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются Администрацией Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района (далее – Администрация).

1.5. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда) в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на следующий год утверждается ежегодно, до 20 декабря текущего года.

1.6. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Администрацией в целях предупреждения возможного нарушения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер.

Подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах сельского поселения, обеспечивающие благоустройство на прилегающей территории.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Цели Программы:

– Предупреждение и профилактика нарушений требований правил благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

– Повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка.

– Предотвращение угрозы безопасности жизни и здоровья людей.

– Увеличение доли хозяйствующих субъектов, соблюдающих требования в сфере благоустройства.

2.2. Задачи Программы:

– укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, путем активизации профилактической деятельности Администрации;

– формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

– повышение прозрачности осуществляемой Администрацией контрольной деятельности;

– стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

– создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

3. План мероприятий Программы

Задачи Программы достигаются посредством реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике нарушений в сфере благоустройства на 2022 год и планируемый период (Приложение к Программе).

4. Целевые показатели Программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Период, год | | |
| 2022 | 2023 | 2024 |
| Количество проведенных проверок, (в ед.) | 0 | 2 | 3 |
| Количество выявленных нарушений в сфере благоустройства подконтрольными субъектами, (в ед.) | 2 | 1 | 0 |
| Количества проведенных профилактических мероприятий в контрольной деятельности, (в ед.) | 1 | 2 | 3 |
| Количество мероприятий (публикаций) по информированию населения о требованиях в сфере благоустройства, (в ед.) | 1 | 2 | 2 |

Результатом выполнения мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике нарушений является снижение уровня нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований.

5.1. Сведения о результатах профилактической работы за год размещаются в виде годового отчета об осуществлении муниципального контроля.

Приложение

к Программе, утвержденной Постановлением

Администрации Великоархангельского сельского поселения

Бутурлиновского муниципального района

от 30.11.2021г. № 51

**План мероприятий**

**по профилактике нарушений в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района**

**на 2022 год и плановый период 2022-2024 годов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования,   оценка соблюдения которых является предметом муниципального  контроля, а также  текстов соответствующих нормативных правовых актов. | 1 раз в квартал |
| 2 | Информирование  субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль о проведении семинаров и конференций,  разъяснительной  работы  в  средствах массовой  информации  и  иными  способами.  В  случае изменения обязательных требований, подготавливать и распространять   комментарии   о   содержании   новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные  требования,  внесенных  изменениях  в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также   рекомендации   о   проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | 1 раз в квартал |
| 3 | Рассмотрение жалоб (Разъяснение порядка исполнения требований в сфере благоустройства) | 1 раз в квартал |
| 4 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О  государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,   если   иной   порядок   не   установлен федеральным законом. | По результатам внеплановых проверок 2 раза в год |
| 5 | Анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения требований в сфере благоустройства, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений требований в сфере благоустройства | 1 раз в квартал |
| 6 | Разработка программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2022 год | 4 квартал |

Утверждена

постановление администрации

Великоархангельского сельского поселения

от 30.11.2021 года №51

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории

Великоархангельского сельского поселения на период 2022-2024 годы.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Великоархангельского сельского поселения на период 2022-2024 годы |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям |
| Разработчик программы | Администрация Великоархангельского сельского поселения |
| Цели программы | * предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; * предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; * создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;   - профилактика и предупреждение правонарушений в сфере деятельности субъектами контроля;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов. |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; |
|  |
|  | - повышение квалификации кадрового состава органа муниципального контроля;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных  информационно-телекоммуникационных технологий;  - обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами Великоархангельского сельского поселения в сфере благоустройства;  -информирование субъектов контроля о видах правонарушений, рекомендаций по их недопущению и устранению. |
| Сроки и этапы реализации программы | на период 2022-2024 годы |
| Источники финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий программы не требуется |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий органа муниципального контроля;  - внедрение различных способов профилактики;  - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри органа муниципального контроля;  - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц органа муниципального контроля;  - повышение прозрачности деятельности органа муниципального контроля;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;   * обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; * мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поседению;   - снижение уровня правонарушений в сфере благоустройства. |
| Структура программы | единая |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется за:

- соблюдением обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства:

1) требования к благоустройству, организации содержания и уборки закрепленной территории;

2) требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены;

3) требования к домовым знакам;

4) требования к входным группам (узлам);

5) требования к кровле;

6) требования к содержанию земельных участков;

7) требования к содержанию технических средств связи;

8) требования к содержанию объектов (средств) наружного освещения;

9) требования к содержанию малых архитектурных форм;

10) требования к ограждению;

11) требования к средствам наружной информации;

12) требования к организации деятельности по сбору и вывозу отходов;

13) требования к размещению нестационарных торговых объектов;

14) требования к организации и проведению земляных, строительных и ремонтных работ.

- соблюдением выполнения предписаний органов муниципального контроля.

Подконтрольными субъектами являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностям являются не соблюдение обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства Великоархангельского сельского поселения.

Ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы, является - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов, уменьшение количества правонарушений.

С учетом специфики контрольных функций вариантами решения проблемы является обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц органа муниципального контроля, а также обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.

**Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.**

Целями и задачами профилактической работы являются:

* профилактика и предупреждение правонарушений в сфере контроля за соблюдением норм и правил, связанных с благоустройством территории Великоархангельского сельского поселения подконтрольными субъектами;
* обеспечение соблюдения субъектами контроля обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
* снижение количества правонарушений;
* обобщение правоприменительной практики деятельности;
* информирование субъектов контроля о видах правонарушений, в т.ч. типичных наиболее частых, рекомендаций по их недопущению и устранению.

**Раздел 3. Программные мероприятия.**

К программным мероприятиям относятся:

1. По мере необходимости в течение года составление перечней нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления контроля администрацией Великоархангельского сельского поселения за соблюдением норм и правил, связанных с благоустройством территории Великоархангельского сельского поселения;
2. По мере необходимости в течение года размещение на официальном сайте Великоархангельского сельского поселения в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления контрольных функций администрации Великоархангельского сельского поселения, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;
3. По мере необходимости информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере контроля за соблюдением норм и правил, связанных с благоустройством территории Великоархангельского сельского поселения посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации, рассылки справочных и статистических материалов, публичных мероприятий;
4. По мере необходимости в течение года в случае изменения обязательных требований подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;
5. Обобщение практики (не реже одного раза в год) осуществления контроля за соблюдением норм и правил, связанных с благоустройством территории Великоархангельского сельского поселения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и размещение на официальном сайте Великоархангельского сельского поселения в сети «Интернет»;
6. При наличии сведений о готовящихся правонарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.**

Ресурсное обеспечение программы не требуется.

**Раздел 5. Механизм реализации программы.**

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

**Раздел 6. Оценка эффективности программы.**

При реализации программы наступлений социальных, экономических и иных последствий в силу сферы деятельности муниципального контроля не ожидаются.

Основным адресатом профилактической деятельности являются юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, поведение которых свидетельствует об их стремлении к соответствию предъявляемым к ним требованиям, даже если они допускают их нарушение. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований в соответствующих сферах контроля будет способствовать росту числа законопослушных подконтрольных субъектов и, следовательно, приведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Профилактические мероприятия должны осуществляться на постоянной основе исходя из наличия потребности в их проведении.

Системой показателей эффективности программы является высокий уровень правовой грамотности в регулируемых сферах и, как следствие, снижение уровня правонарушений в сфере благоустройства.